

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



Об итогах контрольно-надзорной деятельности Северо-Уральского управления Ростехнадзора за 2017 год.

Тюмень, 2017

Северо-Уральское управление Ростехнадзора



- Межрегиональные и комплексный надзорные отделы
- Комплексные отделы, отделы горного надзора и энергетического надзора по округу
- Комплексные отделы по надзору в области промышленной безопасности
- Территориальные группы и государственные инспекторы
- ▲ Месторождения углеводородного сырья



Северо-Уральское управление Ростехнадзора



Количество подконтрольных организаций

Вид надзора	На 1 января 2018 г.
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	4188
Федеральный государственный энергетический надзор	5239
Надзор за гидротехническими сооружениями	68

Количество подконтрольных объектов

Вид объектов	На 1 января 2018 г.
Опасные производственные объекты	9 794
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	45 593
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	31 573
Поставлено на учёт подъёмных сооружений	12 831
Поставлено на учёт ОРПД	33 174
Объекты капитального строительства и реконструкции	5 432
Гидротехнические сооружения	203

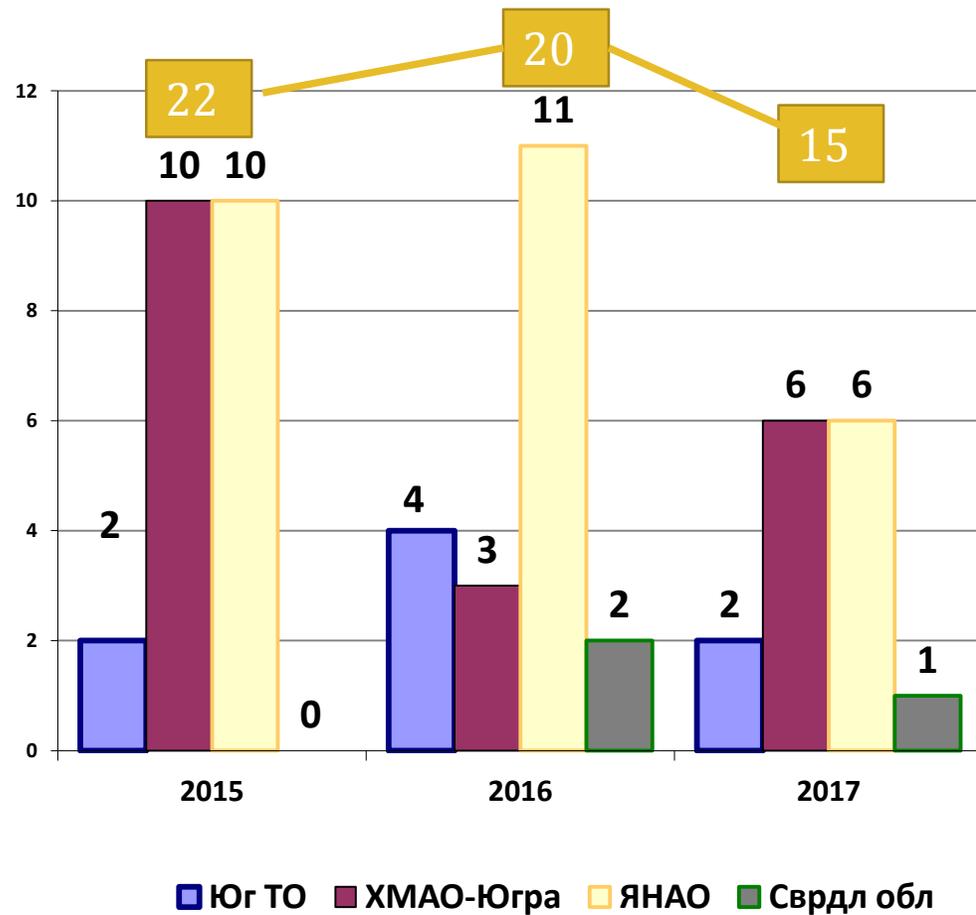
Количество контрольно-надзорных мероприятий по видам надзорной деятельности

Группа надзора		2016 год			2017 год		
		Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	Всего	14 207	774	13 433	9 724	724	9 000
	в т.ч. проверок	2 087	774	1 313	2 037	724	1 313
Федеральный государственный энергетический надзор	Всего	8 971	176	8 795	5 912	165	5 747
	в т.ч. проверок	628	176	452	482	165	317
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	Всего проверок	279	2	277	267	24	243
Федеральный государственный строительный надзор	Всего проверок	3120	0	3120	3130	0	3130
Государственный надзор ТР	Всего проверок	114	30	84	75	34	41
Федеральный государственный надзор за СРО	Всего проверок	5	3	2	6	1	5
Всего по управлению		26 696	985	25 711	19 114	948	18 166

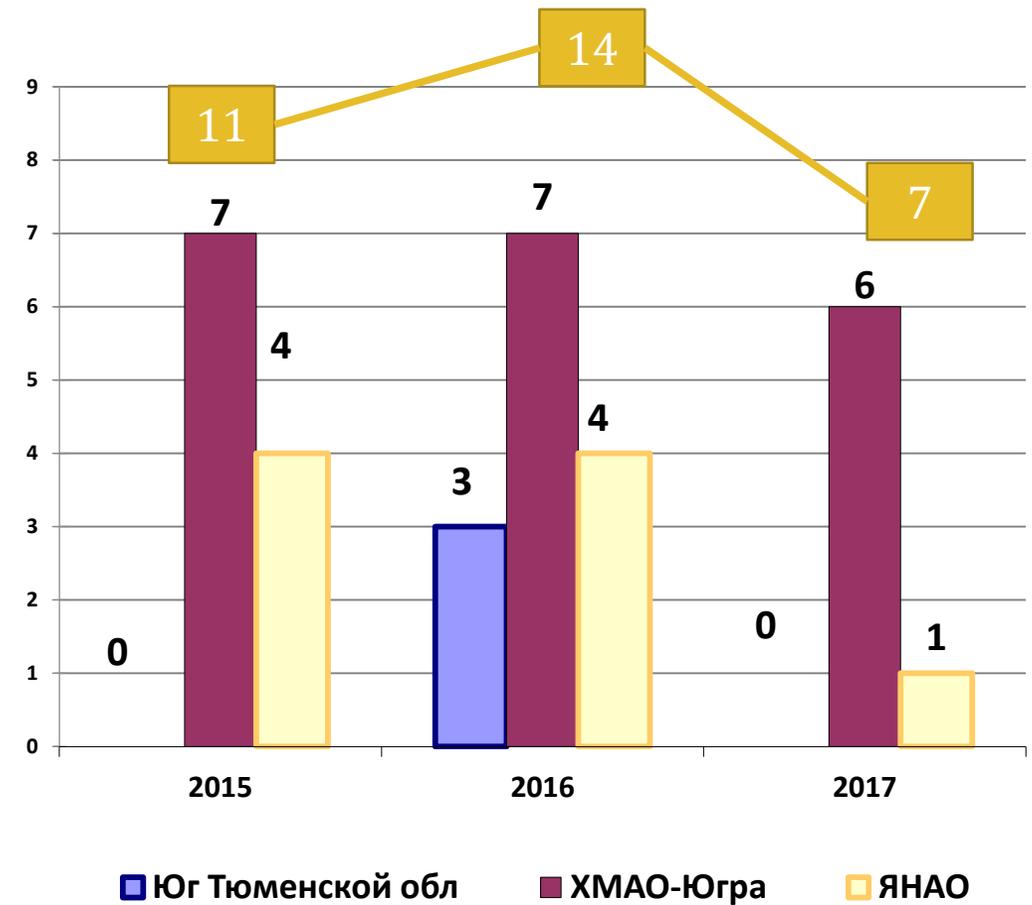
Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений по видам надзорной деятельности

Вид контроля Группа надзора	2016 год			2017 год			Прирост
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	7 373	4 392	2 981	9 209	5 544	3 665	+ 24,9%
Федеральный государственный энергетический надзор	17 201	7 539	9 662	19 857	10 107	9 750	+ 15,4%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	185	15	170	361	145	216	+ 95,1%
Федеральный государственный строительный надзор	1 910		1 910	4 483		4 483	+ 134,7%
Государственный надзор ТР	158	17	141	221	15	206	+ 39,9%
Федеральный государственный надзор за СРО	16	16		27		27	+ 68,8%
Всего по управлению	26 843	11 979	14 864	34 131	15 838	18 293	+ 27,2%

О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму в 2017 году



Динамика аварийности



Динамика смертельного производственного травматизма

Виды происшествий

Вид происшествия	AB						НС						Итого
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Взрыв ВМ	1	1		2	1			1			1	1	8
Взрыв, воспламенение газов, нефтепродуктов	5		1	3	1	5	1	3	1	1			21
Взрыв, повреждение котла котельной			1	1									2
Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, механизмов		4				4	12	17	5	9	2	1	54
Выброс нефте-газо-водяной смеси (ударный фактор)								1	2				3
Выброс струи промывочной жидкости под высоким давлением									1				1
Открытый фонтан	4	1	2	1		1							9
Падение груза при выполнении погрузочно-разгрузочных работ			1				2	1	2	3			9
Падение грузоподъемного крана	2		1	2	2		1			2	1		11
Падение лифта				1									1
Падение пострадавшего							9	7	4	1	2	1	24
Падение талевой системы и элементов ее оснастки	1						1					1	3
Падение, обрушение прочих предметов, конструкций	1				2	2	7	6	3	3	6	1	31
Падение, разрушение (деформация) стрелы крана			1		2						1		4
Повреждение (порыв) трубопровода	9	1	1	8	7								26
Пожар	1			1		1			1			1	5
Разрушение или повреждение трубопроводов тепловых сетей					1								1
Термические ожоги							2		1	1		1	5
Химические ожоги							1	1					2
Отключение высоковольтных линий (ВЛ)	4	1		3	6								14
Потеря передачи телеметрической информации		2	2	1									5
Поражение электрическим током						2	6	8	3		7	4	30
Прочее			1							1	2		4
Итого	28	10	11	23	22	15	42	45	23	22	22	10	273

AB – аварии; НС – несчастные случаи со смертельным исходом

Основные причины аварий и несчастных случаев

Технические причины:

- 1. Неудовлетворительное состояние технических устройств и сооружений:
 - неисправность технических устройств.
- 2. Нарушение технологии производства работ:
 - отступление от требований проектной, технологической документации;

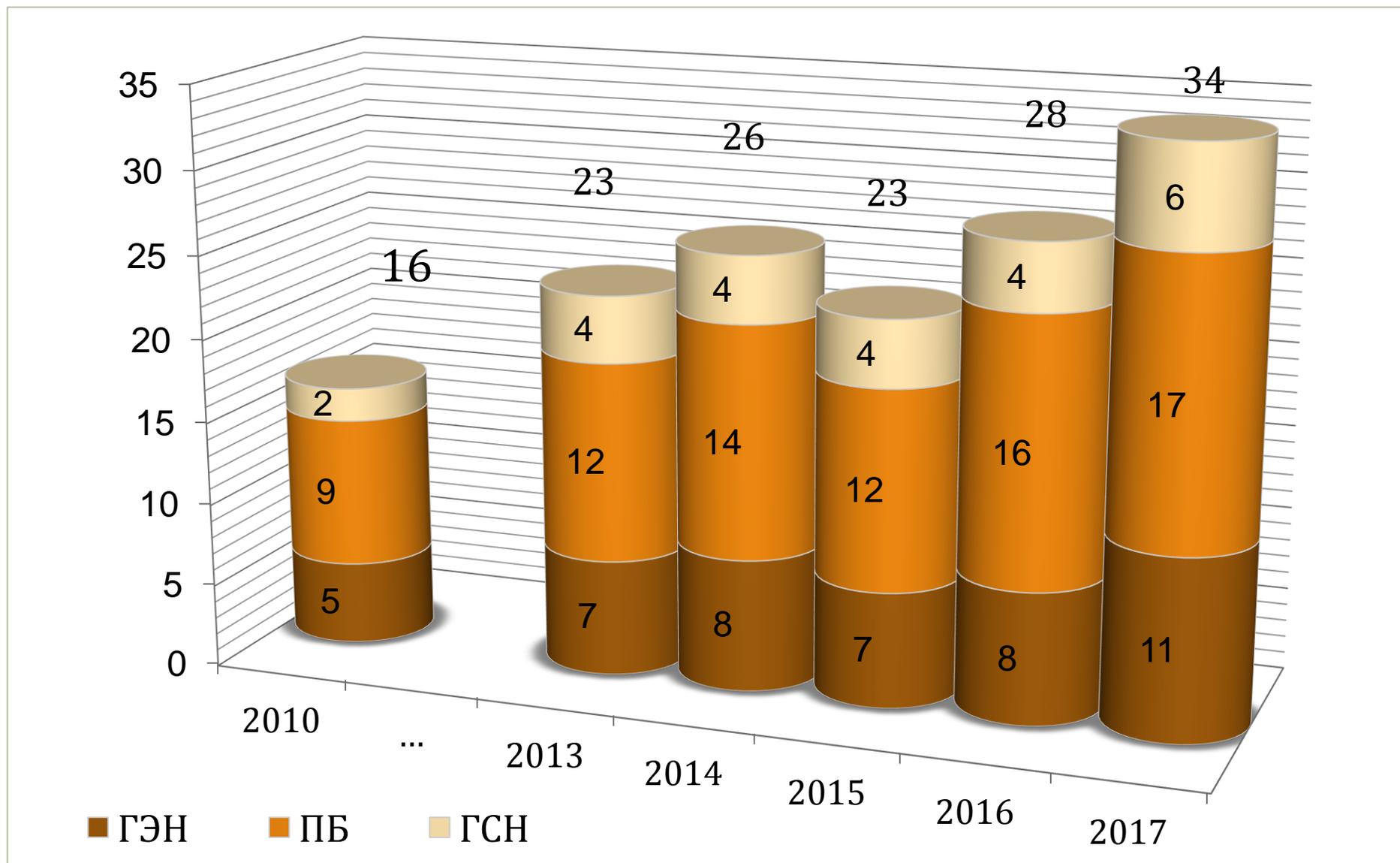
Организационные причины:

- 1. Неудовлетворительная организация производства работ:
 - несоблюдение требований Федеральных законов, нормативно-технических документов, должностных инструкций, инструкций по охране труда по видам работ, регламентов;
 - недостатки в обучении по безопасности труда;
 - необеспечение средствами индивидуальной защиты.
- 2. Неэффективность или отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 3. Нарушение технологической и трудовой дисциплины.

В ходе расследования аварий и несчастных случаев комиссиями по расследованию предлагаются для выполнения мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений.

Административная практика

Количество примененных статей КоАП РФ



Административная практика. Штрафы

В сфере государственного энергетического надзора

№ статьи КоАП	2016 г.					2017 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов,	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма,				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный энергетический надзор										
Статья 9.7	13	53	45	1	30	7	36	4	1	30
Статья 9.8	2	11	1	1	10	1	10	10	1	10
Статья 9.9	45	389,5	394,5	32	375	21	241	323	16	235
Статья 9.11	379	2827,5	2645,5	111	2275,5	527	3665,1	3485,1	140	2875
Статья 19.4.1	0	0	0	0	0	1	20	0	1	20
Часть 1 Статьи 19.5	30	293	248	29	292	25	236	257	23	234
Часть 1 Статьи 20.25	0	0	0	0	0	1	40	0	1	40
<i>Всего</i>	469	3574	3334	174	2982,5	583	4248,1	4079,1	183	3444

Административная практика. Штрафы

В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений

№ статьи КоАП	2016 г.					2017 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений										
Часть 2 Статьи 8.10	51	20410	6160	25	19600	15	6610	12360	8	6400
Статья 9.1	630	51885	43976	191	42466	847	58815,6	42287,3	210	45685,3
Статья 9.2*	9	108	138	5	100	29	454	432	22	440
Статья 9.19	34	3890	1555	12	3550	21	4420	2390	13	4300
Статья 11.20	82	1049,7	43,3	2	1000	70	48,2	69,2	6	23
Части 2,3 и 4 Статьи 14.1	1	3	0	0	0	5	52	263	2	43
Статья 19.4.1	7	205	0	7	205	3	55	55	2	40
Части 1 и 11 Статьи 19.5	69	13529	7381	51	12977	110	22236,5	13919	69	21014,5
Статья 19.7	69	211,3	62,8	68	208,3	39	111,9	49,6	37	111,3
Часть 1 статьи 20.25	7	4020	800	6	4000	1	400	0	1	400
<i>Всего:</i>	959	95311	60116,1	367	84106,3	1140	93203,2	71825,1	370	78457,1

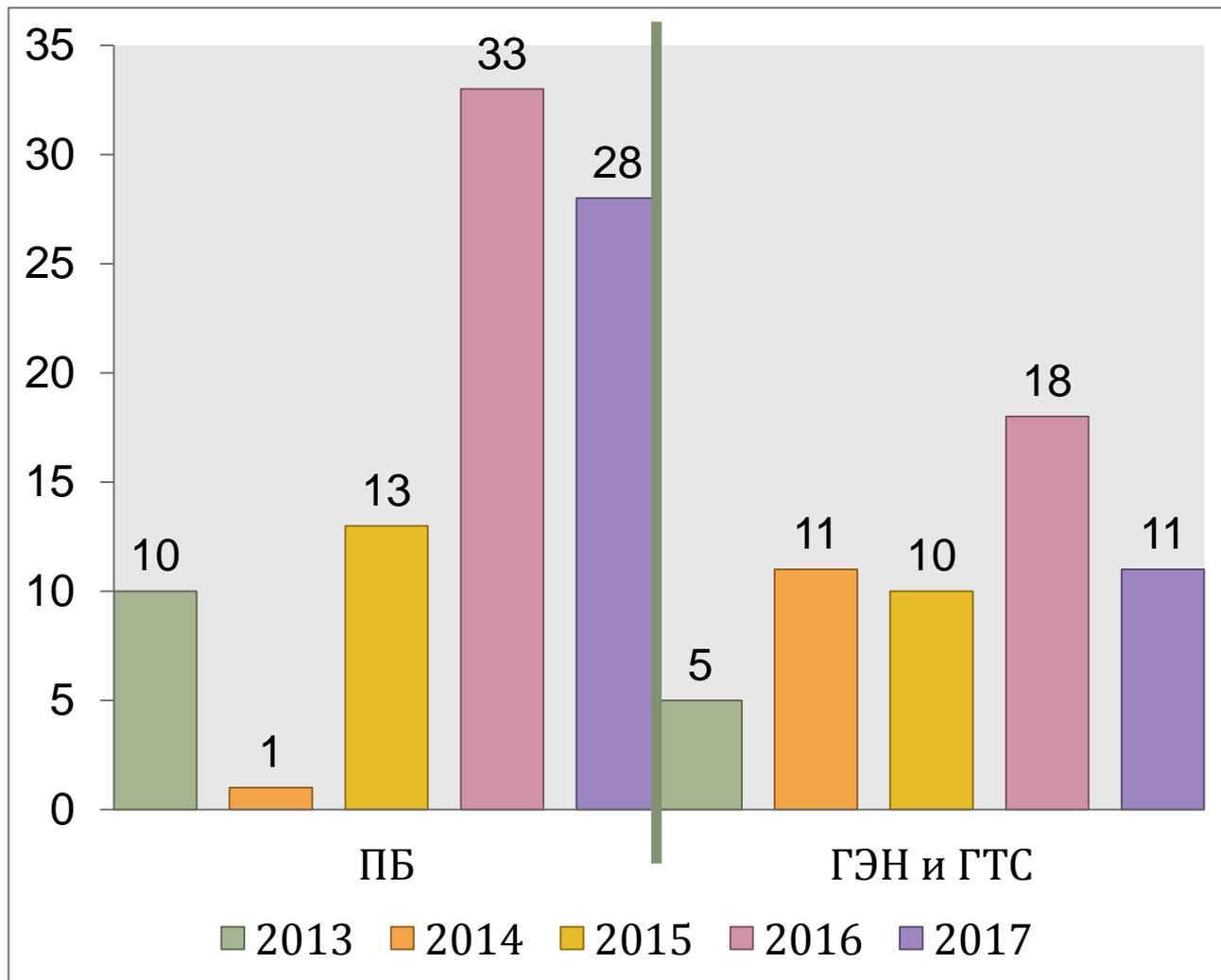
Административная практика. Штрафы

В сфере государственного строительного надзора

№ статьи КоАП	2016 г.					2017 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
2	3	4		6	8	10	11		13	15
В сфере государственного строительного надзора										
Статья 9.4	184	21285	19345	128	20150	291	35860	31670	236	34750
Статья 9.5	121	8969	6967	104	8830	173	18988	18668	149	18890
Статья 9.5.1	7	280	200	7	280	1	40	40	1	40
Статья 19.4.1	0	0	0	0	0	1	10	10	1	10
Часть 1 и 6 статьи 19.5	0	0	50	0	0	5	210	210	5	210
<i>Всего:</i>	312	30534	26562	239	29260	471	55108	50598	392	53900
Кроме того, по статьям КоАП РФ, не отражаемым в ведомственной отчётности										
Статьи 9.22						7	600	200	7	600
Статья 9.5 ч. 5	2	4	4			1	10	10	1	10
Статья 9.22 ч. 7	3	300		3	300					
Статья 14.43 ч. 1	4	40	30	4	30					
Статья 14.61						9	556	200	9	556
ИТОГО	9	344	34	7	30	17	0 1166	0 410	17	1166

Административная практика

Количество назначенных административных приостановлений деятельности



ПБ – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
 ГЭН - федеральный государственный энергетический надзор;
 ГТС – федеральный государственный надзор за гидротехническими сооружениями

Виды проверок	ПБ	ГЭН	ГТС	ИТОГ
2013 год				
Всего	10	5		15
Плановые	2			2
Иные	8	5		13
2014 год				
Всего	1	11		12
Плановые		10		10
Иные	1	1		2
2015 год				
Всего	13	10		23
Плановые		5		5
Иные	13	5		18
2016 год				
Всего	33	17	1	51
Плановые	21	11		32
Иные	12	6	1	19
2017 год				
Всего	28	10	1	27
Плановые	7	6	1	10
Иные	21	4		17

В соответствии с внесёнными с 1 января т.г. в Закон 294-ФЗ изменениями в 2017 году в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедряются новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**. В течение отчётного периода сформировано **63 **предостережения****.

Мероприятия подконтрольных организаций по устранению (недопущения) правонарушений

- - выполнять указания, распоряжения и предписания Управления;
- - приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- - осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;
- - обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;
- - обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;
- - обеспечивать своевременное обновление
- - создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;
- - обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- - обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- - иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- - предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- - принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- - своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- - своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- - своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Докладе.

Судебная практика 2017 год

- В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

		Дела в арбитражных судах				Дела в судах общей юрисдикции			
Квартал 2017 года	Всего дел	Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I Квартал	106	56	32	14	10	50	29	4	17
II Квартал	182	33	16	10	7	149	46	10	93
III Квартал	158	31	10	8	13	127	76	19	32
IV Квартал	254	54	17	10	27	200	74	48	78
Всего в 2017	700	174	75	42	57	526	225	81	220

В сравнении с аналогичным периодом 2016 года в арбитражных судах по делам об административных правонарушениях находилось 128 дел, из которых 76 дел Управлением были выиграны (52 проигранных дела).

Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 2017 год

Тематика	Итог	Доля		
Государственный строительный надзор	40	5,7%	Поступили обращения из	
Нефтегазовый комплекс	46	6,5%	Тюменская область	313
Нефтехимическая промышленность	13	1,8%	ХМАО-Югра	270
Электроэнергетика	190	27,0%	ЯНАО	81
Промышленная безопасность опасных производственных объектов	130	18,4%	Другие регионы	41
Газовый надзор	59	8,4%	Итоги рассмотрения обращений	
Подъемные сооружения	98	13,9%	Рассмотрено	605
Регистрация ОПО	26	3,7%	Перенаправлено в ФОИВ	100
Лицензирование	10	1,4%	Разъяснено	419
Аттестация в области промышленной безопасности	26	3,7%	Рассмотрено с выездом на место	33
Обращения, заявления, жалобы на действия управления	59	8,4%	Проведено документарных проверок	11
Внесение в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности	8	1,1%		
Общий итог	705	100,0%		

Внедрение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённым протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11), Порядком и организацией работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утверждённым приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2017 г. № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» (в редакции приказа Ростехнадзора от 21 февраля 2018 г. № 77)

Структура План-графика профилактических мероприятий на 2018 г.:

- Обзор правоприменительной практики;
- Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- Информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- Регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Обзоры Программы и подпрограмм по видам надзора (контроля) профилактики размещены на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/control/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy-na-2018-2020-gody/>

Благодарю за внимание!